

SCHEDA INFORMATIVA COSTITUZIONE GRUPPO DI LAVORO

Gruppo di lavoro AIAF

Partenariato Pubblico-Privato (PPP) per l'Efficientamento Energetico con EPC e Conto Termico

Socio Responsabile: ing. **Alfonso Scarano** – scaralfonso@gmail.com

Responsabile scientifico: dott. **Raffaele Carnevale** - raf.carnevale66@gmail.com

Premessa

Il Partenariato Pubblico Privato (PPP) rappresenta oggi uno strumento valido per promuovere lo sviluppo sostenibile e la competitività del sistema Italia. Affinché generi reale valore per la collettività, è fondamentale che tutte le parti coinvolte rispettino standard minimi di qualità nelle fasi di progettazione, realizzazione e gestione degli interventi.

L'adozione di contratti conformi a standard riconosciuti, in linea con le regole Eurostat, consente inoltre di classificare molte operazioni PPP come “off balance”, ovvero escluse dal calcolo del debito pubblico, con significativi vantaggi per gli enti locali.

Nel contesto attuale, segnato da una profonda crisi energetica e dalla crescente esigenza di efficientamento del patrimonio pubblico, i PPP basati su Contratti di Prestazione Energetica (EPC) e con accesso agli incentivi del Conto Termico si stanno affermando come strumenti particolarmente efficaci per coniugare investimenti privati e obiettivi ambientali della pubblica amministrazione.

Questo quaderno si propone come guida operativa sintetica per orientare tecnici comunali, amministratori, ESCO e professionisti lungo il percorso progettuale, contrattuale e procedurale di un'operazione di PPP applicata all'efficientamento energetico con il supporto del Conto Termico o di un contratto EPC con una particolare attenzione alla qualità e sostenibilità del piano economico finanziario che è tipico ambito degli analisti finanziari.

Finalità e Contenuti del lavoro

Il quaderno fornisce uno schema operativo sintetico per l'applicazione del Partenariato Pubblico Privato (PPP) al settore dell'efficientamento energetico degli edifici pubblici, con particolare riferimento all'utilizzo dei Contratti di Prestazione Energetica (EPC) e all'accesso agli incentivi del Conto Termico.

Partendo dal contesto normativo aggiornato – incluso il nuovo Codice dei Contratti Pubblici – il manuale propone un approccio pratico per sviluppare progetti energetici in modalità off balance, in linea con i criteri EUROSTAT, evidenziando i vantaggi per gli enti locali in termini di sostenibilità finanziaria e rispetto dei vincoli di bilancio.

Indice sintetico

1. Introduzione
 - Obiettivi della guida e contesto di riferimento
 - Perché il PPP è strategico per l'efficienza energetica
2. Quadro normativo e strumenti attuativi
 - Il nuovo Codice dei Contratti Pubblici e il PPP
 - Il contratto EPC e i suoi elementi essenziali
 - Il Conto Termico: requisiti, incentivi, modalità di accesso
3. Classificazione statistica e trattamento contabile
 - Differenze tra on balance e off balance secondo Eurostat
 - Condizioni per rendere un PPP “fuori bilancio”
 - Impatti sulla capacità di investimento degli enti locali

**Finalità e
Contenuti del
lavoro**

4. Piano Economico Finanziario (PEF) e sostenibilità
 - Struttura del PEF nei progetti di riqualificazione energetica
 - Analisi dell'equilibrio economico-finanziario
 - Fonti di finanziamento: leva privata, incentivi, fondi UE
5. Valutazione e confronto con l'appalto tradizionale
 - Metodologie di analisi costi-benefici
 - Vantaggi del PPP rispetto alla spesa diretta
 - Rischi gestionali e garanzie di risultato
6. Casi studio e applicazioni reali
 - Progetti realizzati a livello nazionale ed europeo
 - Fattori di successo e replicabilità del modello EPC + CT
 - Benefici ambientali ed economici rilevati
7. Conclusioni operative e scenari evolutivi
 - Opportunità future per la diffusione dei PPP energetici
 - Evoluzioni normative attese e raccomandazioni tecniche

Allegati

Glossario dei termini tecnici

Bibliografia di riferimento

Esempi di modelli contrattuali e PEF

Risultati

Il documento verrà presentato nel corso di uno specifico evento eventualmente anche in collaborazione con Antel – Associazione Nazionale Tecnici Enti Locali e FederEdilizia -. Federazione Nazionale delle Progettazioni, Costruzioni e Infrastrutture
Valutabile la fattibilità di erogazione di corsi specialistici.

Esempi

la data inizio lavori: **30 luglio 2025**
data prevista fine lavori: **30 marzo 2026**

Partecipanti

Raffaele Carnevale

Analista finanziario

raf.carnevale66@gmail.com - +39 335 1820803 - Socio AIAF dal 2010

Persona Politicamente Esposta (PEP): NO

Marco Ferraresi

Avvocato

mferraresi@arcadia-italia.com - +39 3924675341

Persona Politicamente Esposta (PEP): NO

Fabrizio Mazzenga

Segretario Associazione Nazionale Tecnici Enti Locali - Antel Lazio

fabriziomazzenga@alice.it - +39 349 792 0545

Persona Politicamente Esposta (PEP): NO

Domenico Passarella

Imprenditore e Vicepresidente FederEdilizia

d.passarella@idscostruzioni.com - +39 327 976 5879

Persona Politicamente Esposta (PEP): NO

Livia Salvini

Avvocato

roma@salviniesoci.it - +39 345 702 9767

Persona Politicamente Esposta (PEP): NO

Alfonso Scarano

Ingegnere e analista finanziario indipendente

scaralfonso@gmail.com - +39 338 687 4823 - Socio AIAF dal 1995

Persona Politicamente Esposta¹ (PEP): NO

Carla Zanelli

Avvocato

carla.zanelli@studiolegalezanelli.it - +39 3293818940 - Socio AIAF dal 2020

Persona Politicamente Esposta (PEP): [X] NO

Luca Zanoncello

Consulente area economico finanziaria Studio Cavaggioni S.c.a.r.l.

luca.zanoncello@outlook.com - + 3467946394 Socio AIAF dal 2025

Persona Politicamente Esposta² (PEP): NO

**Il Gruppo di Lavoro durante i lavori potrà integrare altri componenti oltre a quelli indicati,
previo segnalazione al responsabile scientifico**

Invitiamo tutti coloro che fossero interessati a partecipare a questa iniziativa a manifestare la loro disponibilità.

- al Socio responsabile del Gruppo di lavoro ing. Alfonso Scarano – scaralfonso@gmail.com
 - alla Segreteria AIAF: info@aiaf.it
-

¹Ai sensi di quanto previsto dall'art. 1 del D. Lgs. 231/2007

²Ai sensi di quanto previsto dall'art. 1 del D. Lgs. 231/2007